

关于大城县 2020 年财政预算执行情况 和 2021 年财政预算安排情况(草案)的报告

2021 年 3 月 3 日大城县第十六届人民代表大会第五次会议

大城县财政局局长 李泽纯

各位代表:

我受县政府委托,向大会报告大城县 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算安排情况(草案),请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

一、2020 年财政预算执行情况

2020 年,在县委的坚强领导和县人大常委会的监督支持下,县乡两级政府和财税部门面对突如其来的疫情冲击、严峻复杂的收支形势和艰巨繁重的工作任务,认真做好“六稳”工作、落实“六保”任务,守住“三保”底线,积极培植财源、挖潜增收、争取上级支持,财政收入实现稳中有升,财政保障能力持续提高,完成了县十六届人大四次会议批准的财政收支预算。

(一) 2020 年一般公共预算执行情况

2020 年全县预算收入总计为 415716 万元,完成调整预算的 104.2%。其中:县级一般公共预算收入完成 126551 万元,完成调整预算的 98.2%,同比增长 4.6%;当年上级下达转移支付收入 208405 万元,其中专项转移支付 109989 万元,一般性转移支付 98416 万元;上年结余资金 9692 万元;新增一般地方政府债券 10400 万元;再融资债券收入 6000 万元;动用预算稳定调节基金

29107 万元；调入资金 25561 万元（以前年度部门结转资金、政府性基金等）。全县一般公共预算支出总计 384229 万元，其中：县本级支出 359503 万元，完成调整预算的 96.14%；地方政府债券支出 10400 万元，完成调整预算的 100%；上解市级支出 7389 万元，完成调整预算的 100%；地方债务还本支出 6937 万元。收支相抵结余 31487 万元，其中：结转下年继续使用的资金 17549 万元，增设预算稳定调节基金 13938 万元。

（二）2020 年政府性基金预算执行情况

2020 年全县政府性基金预算收入为 81621 万元，完成年初预算的 52.68%。其中：政府性基金收入 65860 万元，完成年初预算的 42.6%；上级下达专项转移支付收入 10323 万元；上年专项结转资金 438 万元；地方政府专项债券收入 5000 万元。全县政府性基金预算支出为 65365 万元，完成调整预算的 93.89%，收支相抵结余 16256 万元，其中：年终滚存结余 4256 万元，调入一般公共预算资金 12000 万元。

（三）2020 年国有资本经营预算执行情况

2020 年，国有资本经营预算收入、支出都为零。

（四）2020 年社会保险基金预算执行情况

2020 年，全县社会保险基金预算总收入完成 39848.74 万元，占预算（33949.88 万元）的 117.4%；总支出完成 34211.82 万元，占预算（31712.98 万元）的 107.9%。2020 年基金当年收支结余 5636.92 万元，年末滚存结余 48415.06 万元。分险种说明如下：

1. 城乡居民基本养老保险基金。2020 年城乡居民基本养老保险

险基金预算收入完成 15376.69 万元，占预算的 93.97%，其中：个人缴费收入 4724.21 万元、利息收入 123.56 万元、财政补贴收入 10509.83 万元、其他收入 17.19 万元、转移收入 1.90 万元。

2020 年预算支出完成 11224.34 万元，占预算的 98.66%。其中：基础养老金支出 10865.06 万元、个人账户养老金支出 264.22 万元、丧葬抚恤支出 82.08 万元、转移支出 3.23 万元、其他支出 9.75 万元。上年结余 30832.28 万元。

2020 年预算收支结余为 4152.36 万元，年末滚存结余 34984.63 万元。

2. 机关事业单位基本养老保险基金。2020 年机关事业单位基本养老保险基金预算收入完成 24472.05 万元，占预算的 139%。其中：基本养老保险费收入 22026.1 万元、财政补贴收入 469 万元、利息收入 192.14 万元、转移收入 109.13 万元、其他收入 3.68 万元、上级补助收入 1672 万元。上年结余 11945.87 万元。

2020 年机关事业单位基本养老保险基金支出合计 22987.48 万元，其中：2020 年基本养老金支出 22940.7 万元、其他支出 46.78 万元。

2020 年预算收支结余为 1484.56 万元，年末滚存结余 13430.43 万元。

（五）落实县人大预算决议情况及 2020 年预算执行效果

按照县十六届人大四次会议及其常委会有关决议，全县各级各部门认真贯彻县委、县政府决策部署，全力以赴控疫情、促发展、惠民生、防风险，推动各项工作取得新的进展。

1. 切实做大财政收入规模。一是**竭力挖掘增收潜力。**树牢“保收入就是保大局”意识，加强财税部门协调联动，做好税收分析研判，抓大不放小，挖掘新潜力，确保应收尽收。加强非税收入管理，进一步加快土地收入入库、盘活资源资产，多渠道增加财政收入。2020年全县地方一般公共预算收入税收占比达到56.8%，收入质量进一步提升。二是**积极应对减收影响。**全面研判减税降费政策及新冠肺炎疫情给财政收入带来的负面影响，及早研判、制定弥补措施，坚持集聚释放资金、资源、资产效应，助推企业发展提质增效，努力培植新增财源。三是**积极争取增量盘活存量。**2020年共争取上级转移支付资金208405万元，同比增长40%。争取到一般债券资金10400万元，专项债券资金5000万元，抗疫特别国债（2020年城区雨污分流改造工程资金）10030万元。全面清理盘活财政存量资金35925万元，切实提高资金使用绩效。

2. 全力落实重点支出保障。2020年全县民生支出实现30.9亿元，达到一般公共预算支出的80%以上，支出结构进一步优化。**支持医疗卫生事业发展。**医疗卫生支出达到4.7亿元，同比增长34%。主要用于城乡居民医疗保险、基本公共卫生服务等方面，改善了人民群众就医条件，保障了新冠肺炎疫情防控工作开展。**支持社会保障事业发展。**全年累计拨付城乡低保、五保供养、优抚救济、医疗等社保资金5.9亿元，增长54%。**支持教育事业发展。**安排教育资金8.5亿元，增长1.1%，保障了城乡义务教育经费保

障机制落实、困难学生资助等工作开展。落实各类财政惠农资金。以“一卡通”方式发放惠农补贴资金 6347 万元。

3. 聚力服务打好“三大攻坚战”。一是为脱贫攻坚工作落实**财政保障**。及时拨付各级扶贫资金 1274.34 万元，并严格按照“四联签”等制度加强对资金监管。二是为生态环境建设提供**财政支撑**。拨付环保类资金 21737 万元，着力抓实“厕所革命”、垃圾和大气、污水治理等工作。三是为防范化解债务风险强化**财政举措**。合理控制政府债务规模，将政府债务收支纳入年度预算，足额安排偿债资金。充分利用财政部监测平台，实时监控债务变动情况，做到早发现、早报告、早处置。

4. 有效发挥积极财政政策效应。一是**管好用好财政直达资金**。严格使用直达资金监控系统，按照政策规定的方向、用途、程序等拨付直达资金。2020 年上级拨付我县直达资金 35121.8 万元，累计支出 34877.8 万元，支出进度 99.3%，达到了上级要求。二是**促进减税降费政策效应释放**。执行好各项税费的取消、停征、减征、缓征政策，共落实减税降费等优惠政策资金 5.13 亿元，激发了企业的内生动力，实现财政收入质效提升。三是**运用政府和社会资本合作 (PPP) 模式推动项目落地**。截至 2020 年底，全县纳入财政部 PPP 综合信息平台管理项目 3 个，总投资 76.5 亿元。四是**推动政府购买服务有效实施**。强化政府购买服务项目实施的申报、审批，严把预算安排和资金拨付关，确保资金规范使用。2020 年我县政府购买服务预算金额达 6110 万元，涉及基本公共服务类 15 项。

5. 深化财政改革落实见效。一是积极推进公务卡、差旅费电子报销系统。对“公务之家”软件的使用进行系统培训，完成“公务之家”PC端注册、设备采购、业务联调测试等工作。二是推进财政电子票据改革。督导各执收单位逐步使用财政电子票据，进一步降低政府运行成本，提高执收单位工作效率。三是推行新政府会计制度实施。开展新政府会计制度及网络监管业务培训，顺利完成新旧政府会计制度平稳过渡。

6. 突出抓好财政综合监管。一是强化财政监督。聚焦民生资金、财政专项扶贫资金、上级直达资金等重点领域开展监督检查，针对问题点对点督办整改，确保财政资金使用安全有效。二是强化政府性投资财政评审。严把项目评审质量关口，2020年完成预算评审项目76个，报审金额87356万元，审减金额7948万元，审减率9.09%；结算项目162个，报审金额28717万元，审减金额1199万元，审减率4.18%。三是打造政府采购全流程网上交易新体系。采购公告、供应商报名、采购文件下载、中标公告、采购合同公示等都实现了全流程网上办理。2020年，累计完成政府采购项目150个，采购预算金额27461.62万元，采购金额26837.95万元，节约资金623.67万元，资金节约率2.2%。

二、“十三五”期间财政工作开展情况

各位代表，回顾过去的五年，面对世界经济复苏乏力、全球性问题加剧、新冠疫情爆发等外部环境和我县产业结构调整、治理环境污染的巨大压力，各级各部门在县委的正确领导下，在县

人大和县政协的监督指导下，经受了重大考验，推进了大事攻坚，取得了重点突破，守住了风险底线，各项工作得到了高质量发展。

过去的五年，财政综合实力大幅提升。全县全部财政收入和一般公共预算收入从“十二五”末的 10.6 亿元、6.7 亿元，增长到 2020 年的 19.9 亿元、12.6 亿元，年均递增 13.4%、13.5%。

过去的五年，财政保障能力显著增强。五年来，全县一般公共预算支出累计达到 154.8 亿元，年均递增 9.7%，是“十二五”期间的 1.5 倍，全力保障了公教人员工资、扶贫脱贫、重点工程建设等方面工作，全县经济实现快速发展。五年间，积极争取各类上级资金 662849 万元，有效弥补了我县建设资金不足。

过去的五年，财政民生投入持续加大。五年来，全县民生支出由“十二五”末的 20 亿元增长到了 2020 年的 30.9 亿元，年均递增 9%，占一般公共预算支出的比重逐年提高，比“十二五”期间提高了 2.4 个百分点。**教育事业实现优先发展。**教育支出由 2015 年的 5.9 亿元增加到 2020 年的 8.5 亿元，支持了农村中小学薄弱环节改善与能力提升、消除城镇“大额班”等政策落实。**社会保障水平显著提升。**社会保障和就业支出由 1.8 亿元增加到 5.9 亿元，年均增长 26%。**医疗卫生事业协调推进。**医疗卫生和计划生育支出由 2.9 亿元增加到 4.6 亿元，年均增长 9.6%，新冠疫情得到有效防控。**扶贫脱贫工作顺利开展。**落实扶贫资金 3167.01 万元，实施了精准帮扶工作。

过去的五年，财政助农政策全面落实。五年来，全县农林水

事务支出由 3.8 亿元增长到 4.5 亿元，年均递增 3.4%，进一步支持了农业产业结构调整及农村面貌改造提升等工程，394 个村街环境面貌焕然一新。五年间，发放各类涉农补贴资金 3.6 亿元，农民人均年收入显著增加。

过去的五年，财政管理改革不断深化。五年来，预算管理改革逐步深入，全力实施全口径预算编制，细化预算编制内容，加强政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度，建立将政府性基金预算中应统筹使用的资金列入一般公共预算的机制。预算绩效管理机制不断完善。初步构建了“编制有目标、执行有监控、完成有评价、结果有反馈、反馈有应用”的预算绩效管理机制，评价结果得到有效运用。积极推进国库管理制度改革，在全县各预算单位使用了全国统一的自助国库支付电子化柜面系统，实现了跨部门、跨系统联网操作和“无纸化”运行。

各位代表，五年来的实践表明，财政工作的不断进步，离不开县委的正确领导，离不开全体人大代表、政协委员、各民主党派及社会各届人士的广泛支持，离不开各级各部门的共同努力，更离不开全县人民的真诚信赖和鼎力支持。

同时，我们也清醒地认识到，我县财政经济运行仍存在一些不容忽视的问题，突出表现在：收入结构不合理，一般公共预算收入增长乏力，收入质量不高。统筹“三保”支出、民生政策提标、重点工程建设及维护等刚性支出不断增加，财政收支“紧平衡”成为新常态。预算执行未完全到位，财政运行压力与风险持续不减。相关部门预算绩效管理意识不强，资金使用效益

不高。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效的措施逐步予以解决。

三、“十四五”时期财政发展目标

“十四五”期间，我县财税工作将深入贯彻“讲政治、重质量、求绩效、防风险、促提升”的发展思路，在现行收入分配体制不变的情况下，到2025年全县全部财政收入力争达到27亿元，年均增长6.9%。一般公共预算收入力争达到17.76亿元，年均增长7%。

更加突出“底线思维”，保持财政运行的稳定性。坚持依法治税理念，提高政府税收和非税收入规范化、协调化、法治化水平。利用信息技术手段持续推进涉税信息共享平台建设，促进信息共享，确保各项收入及时入库、应收尽收。牢固树立过“紧日子”思想，以收定支、量入为出，在预算安排上找空间，在精打细算上下功夫，节用裕民，把该花的钱花在紧要处。

更加注重“提质增效”，提升财政政策的精准性。按照中央及省、市部署，有序推进分领域市与县财政事权和支出责任划分改革，着力构建权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，形成稳定的财政事权、支出责任和财力相适应的制度。加强预算执行监督检查，着力规范财政财务管理行为。

更加聚焦“政策红利”，提高深化改革的有效性。全面落实减税降费政策，把该减的减到位，把更多资源让渡给市场主体，巩固和拓展减税降费成效。把该放的放到位，深化“放管服”改革，坚决退出一般竞争性领域，进一步减少对企业、项

目的直接无偿补助。把该管的管到位，切实发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用。

更加关注“短板弱项”，增强公共服务的均衡性。坚持尽力而为、量力而行，推进财政支出标准化，更好发挥标准在预算管理中的基础作用。注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务保障标准，建立标准动态调整机制，扎实推进基本公共服务均等化，积极支持构建共建共治共享的民生服务体系。

四、2021年预算草案

(一) 2021年预算安排的指导思想和举措

2021年预算编制的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面做好“六稳”“六保”工作，推动经济社会高质量发展，认真贯彻“以收定支”原则，坚持党政机关过“紧日子”，进一步压减一般性支出，兜牢“三保”支出底线，全力推进预算绩效管理，提高资金使用效率，为我县“十四五”规划开好局、起好步提供财力保障。

2021年预算编制工作，我们提前谋划，多渠道听取各方面意见，认真研究吸收、周密部署，采取一系列措施精编细编预算：

一是坚持积极稳妥。综合考虑宏观经济运行形势、上级和县委县政府重大决策部署、部门工作职责等因素，按照实事求是、科学预测的原则合理编制收支预算。二是突出重点保障。加大资金统筹力度，坚持“保工资、保运转、保基本民生”，按照轻重缓急，优先安排重点项目和急需项目，做到有缓有急、有松有紧、有保有压。三是厉行勤俭节约。牢固树立过“紧日子”的思想，按照不低于上年预算 10%的比例压缩办公费、印刷费等一般性支出；按照不低于上年年初预算 5%的比例并结合财政下达的控制数压缩项目支出；从严控制“三公”、会议、差旅、装修改造、设施设备配置等经费管理。四是加强支出政策约束。建立健全“部门职责-支出政策-预算项目”三级预算编制层级架构，不断强化支出政策约束。五是强化绩效理念。扩大大事前绩效评估范围，有重点的纳入延续性项目、民生项目、政府重点工作项目、社会关注度高的项目以及新增项目。

（二）2021 年预算安排具体情况

1. 2021 年一般公共预算安排情况

综合考虑当前经济形势、国家财税政策等因素，2021 年全县一般公共预算收入总计预计为 383573 万元。其中：县本级一般公共预算收入 137300 万元，同比增长 8.5%；上级下达转移支付收入 144712 万元；一般债券转贷收入 9500 万元；上年结余结转资金 17549 万元；从预算稳定调节基金调入 4200 万元；调入其他收入资金 70312 万元（其中：政府性基金收入调入 69434 万元）。2021 年全县一般公共预算支出计划安排 383573 万元。其中：县本级支出安

排 285553 万元；上级专款等转移支付资金支出 65085 万元；上解支出安排 4235 万元；债务还本支出 11151 万元；上年结转支出 17549 万元。

按照“只减不增”的要求编制“三公”经费预算。2021 年“三公”经费预算合计安排 1534.91 万元，同比减少 13.65%。其中：公务接待费 45.67 万元、公务用车购置及运行维护费 794 万元、会议费 210.74 万元、培训费 484.5 万元。

2. 2021 年政府性基金预算安排情况

2021 年政府性基金预算收入预计为 174904 万元。其中：政府性基金收入 167580 万元（其中：土地指标转让收入 84190 万元）；上级下达专项转移支付收入 68 万元；政府债务转贷收入 3000 万元；上年结转 4256 万元。2021 年政府性基金预算支出计划安排 174904 万元。其中：县本级支出 92384 万元；调入一般公共预算支出 69434 万元；专项债还本支出 8762 万元；上级专款支出 68 万元；上年结转支出 4256 万元。

3. 2021 年国有资本经营预算安排情况

2021 年，国有资本经营预算收入为 7 万元，为上级下达转移支付资金。2021 年国有资本经营预算支出为 7 万元。

4. 2021 年社会保险基金预算安排情况

社会保险基金预算总收入 37113.04 万元，比上年（33949.88 万元）增加 9.3%。总支出 36490.04 万元，比上年（31712.98 万元）增加 15.1%，2021 年预算收支结余 622.99 万元，年末滚存结余 48523.83 万元。

(1) 城乡居民基本养老保险基金安排情况。2021 年城乡居民基本养老保险基金预算收入为 17642.95 万元，比上年增长 7.8%。其中：财政补助收入 12517.02 万元；利息收入 456.24 万元；委托投资收益 152.52 万元；转移收入 1.21 万元；个人缴费收入 4515.95 万元；上年结余 36014.89 万元。2021 年城乡居民基本养老保险基金预算支出计划安排 12107.99 万元。其中：基础养老金支出 11640.03 万元，个人账户养老金支出 283.90 万元；丧葬补助资金支出 180 万元；转移支出 4.06 万元。

2021 年预算收支结余 5534.95 万元，年末滚存结余 41549.85 万元。

(2) 机关事业单位职工基本养老保险基金安排情况。2021 年机关事业单位职工基本养老保险基金预算收入 19470.09 万元，比上年增长 10.7%。其中：养老保险费收入 16965.09 万元、利息收入 120 万元、转移收入 90 万元、上级补助收入 2295 万元。上年结余 11885.94 万元。2021 年机关事业单位职工基本养老保险基金支出计划安排 24382.05 万元，比上年增长 19.89%。其中：基本养老金支出 24332.05 万元、转移支出 50 万元。

2021 年预算收支结余-4911.96 万元，年末累计结余 6973.98 万元。

(三) 全县重点支出和重大投资项目预算安排情况

1. 园区开发和招商引资资金安排 0.6 亿元

安排资金 0.5 亿元用于园区储备项目用地、土地开发整理，进一步提升园区承载能力；安排资金 230 万元用于绿化用地土地

流转；安排资金 823 万元用于招商经费和基础设施项目建设。

2. 科技创新和转型升级资金安排 500 万元

重点用于引导企业技术创新、新产品研发，推动企业建立和完善有利于科技创新的机制体制，激励企业自觉加大研发投入、健全研发机构、培育创新人才，增强技术创新的内生动力和能力，推动企业走创新型发展道路。

3. 加大生态环境建设资金投入，安排 1.7 亿元用于大气污染治理、污水处理、城乡绿化、实施植树造林。

加大环境保护资金的投入力度，共安排环境保护资金 1.3 亿元，其中大气污染治理安排资金 1.1 亿元，主要用于继续实施空气治理各项措施，支持打赢蓝天保卫战，加强工业污染防治、扬尘污染治理；重点流域河道整治，支持污水处理设施改造与运行维护等资金 0.2 亿元。

植树造林奖补资金安排 0.4 亿元，积极鼓励大户植树造林，激发造林热情，确保森林覆盖率达到创建省级森林城市要求。

4. 改善城乡人居环境资金安排 2.3 亿元

改善交通环境安排资金 0.6 亿元，用于农村路网和城市道路养护及津保南线、廊泊路绕城线等工程建设。

美丽乡村建设及乡村振兴等项目安排资金 0.4 亿元，主要用于美丽乡村建设、人居环境提升等，提高农村基础设施水平。

公共安全安排资金 0.6 亿元，主要用于提升城市安全，维护市场秩序，加大安全生产隐患排查治理力度；维护“天网”系统和“雪亮”工程正常运转，保障“智慧社区”项目顺利开展，推

动公共安全和社会治安防控体系建设，加大扫黑除恶力度。

城乡环境整治安排资金 0.7 亿元，持续推进城乡环境综合整治，更加精细化地实施城区环卫保洁，让城区变得干净整洁，让农村环境面貌得到有效提升。

5. 保障和改善困难群体生活安排资金 2.5 亿元

优抚抚恤安排资金 1.0 亿元，用于义务兵家庭优抚、参战涉核人员补贴、退伍安置等，全力支持“双拥”工作开展。

社会救助安排资金 0.3 亿元，主要用于特困人员救助，建档立卡贫困户帮扶等。

城乡低保和残疾人救助安排资金 1.1 亿元，主要用于保障低收入人群生活、支持养老服务体系建设和等，着力推进扶贫帮困工作开展。

保障性住房建设安排资金 0.1 亿元，主要用于老旧小区改造及抗震房改造。

6. 公共服务专项资金安排 11.9 亿元

教育安排资金 9.6 亿元，主要用于九年义务教育、高中教育以及职业教育发展；扩大学前教育资源，促进幼儿园办园条件达标；支持教师队伍建设，提高教师综合素质，促进教育软实力提升等。

文化体育事业安排资金 0.2 亿元，主要用于推动基层公共文化建设和、加强文物和非物质文化遗产保护、开展书画展及文艺汇演等文化活动、实施农村电影放映工程、倡导全民健身等，进一步丰富群众文体娱乐生活。

医疗卫生安排资金 2.1 亿元，主要用于落实城乡居民基本养老保险和医疗保险政策。加大公立医院改革支持力度，推进基本公共卫生和疾病预防控制体系建设，促进中医药事业发展等。

五、完成 2021 年预算任务的措施

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启，做好财政经济工作意义重大。我们将自觉坚持党对财政工作的领导，强化“财”服务于“政”的意识，认真落实县委十二届十次全会精神、县十六届人大五次会议及其常委会关于财政工作的决议，主动接受人大监督，及时办理好人大代表和政协委员提案。积极发挥财政职能作用，认真开展“三重四创五优化”活动，持续转作风、提士气、打硬仗、勇争先，为全县经济社会发展提供财力保障支撑，着力抓好以下重点工作：

（一）以财源建设为“核”，确保财政收入提质增效

一是稳住现有财源。对我县现有财源企业进行认真梳理，摸清财源家底，深入了解企业发展诉求，认真解决企业提出的问题，从财税政策、融资担保、开拓市场等方面全力帮助企业成长壮大，进一步巩固和壮大现有财源基本面。**二是培育新兴财源。**紧紧抓住以园区带动经济发展的“牛鼻子”，把握发展机遇、用好上级政策，通过提升园区综合承载力，全力推进招商引资，打造一流营商环境。要进一步落实各项减税降费措施，加快引进建设一批科技含量高、市场前景好的重大产业项目，为全县财政收入长期稳定增长夯实基础。**三是积极争取上级资金。**认真研究吃透上级

政策，及时掌握上级信息，了解资金分配涉及要素，指导各部门加强项目谋划储备，积极做好前期准备工作，提高争取资金成功率。**四是强化国有资产管理。**以做大做强我县国有资产运营公司为契机，积极整合全县国有资产，推动国有资产保值增值。深入贯彻落实国有资产报告制度，健全资产统计、产权登记工作机制，夯实、细化国有资产数据基础。

（二）以全面绩效为“脉”，不断深化预算绩效管理

按照市委、市政府《关于进一步推进全面实施预算绩效管理的实施意见》要求，一是强化顶层设计和制度建设，按照“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理要求，持续推进预算和绩效管理一体化改革，更加突出绩效导向，更加强调成本效益。二是积极开展预算绩效管理改革工作，探索建立我县分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，将绩效成本理念融入预算管理全过程。三是健全绩效评价结果反馈和整改制度，将评价结果与部门政策调整和预算安排直接挂钩。建立重大决策和支出事前评估机制，对新出台的重大政策和项目预算实行随报、随评、随入库管理，并将评估结果作为预算安排的重要依据。

（三）以强化执行为“先”，大力提升资金使用效益

以落实市委、市政府《关于牢固树立过紧日子思想切实加快预算执行避免资金闲置浪费的实施意见》为抓手，坚持厉行节约，集中财力办好大事，提高资金使用效益。一是切实加快支出进度。强化预算单位主体责任，加大问责力度，将考核结果与预算安排挂钩，严格落实预算管理奖惩机制。加大结余资金收回力度，将

长期沉淀闲置、预计当年难以使用的预算资金及时收回财政部门统筹。二是加强资金综合统筹。牢固树立过“紧日子”的思想，在坚决兜住“三保”底线的同时，加大项目预算跨年度安排力度以及三本预算间的资金综合调度；大力盘活存量资金，合理使用债券资金，集中财力支持实施城区雨污分流、老旧小区改造、中小学校改扩建等一系列重点民生工程。三是强化支出政策约束。对现有支出政策进行仔细梳理和跟踪规范，采用分类管理和动态调整机制，进一步健全“部门职责-支出政策-预算项目”三级预算管理层级架构。四是充分发挥财政资金的杠杆撬动作用。积极探索 PPP 工作新模式，加快形成多元化、可持续的 PPP 项目资金投入渠道。继续推进基本公共服务领域政府购买服务，培育支持社会组织发展，主动助推我县“一轴、两环、五区、多点”的县城发展战略。

（四）以风险防控为“要”，进一步树牢底线思维

统筹发展和安全是“十四五”时期的重要任务，面对我县矛盾风险明显增多的新发展阶段，我们必须进一步树牢底线思维，把防风险摆在更加突出的位置。一是着力发挥预算执行动态监控效力。依托预算执行动态监控平台，适时调整完善预警规则，通过智能预警、疑点追踪、及时纠偏，堵塞管理漏洞。二是平稳推进国库支付电子化改革工作。按照财政科学化管理要求，依托先进的信息技术手段和完善的管理机制，不断优化财政国库支付电子化网络安全系统，实现财政资金支付、清算、记账、对账的“全闭环”电子化流转与监控，进一步提高财政资金运行效率。三是

进一步抓好债务管理工作。认真学习贯彻市委、市政府《关于进一步加强新增政府债券争取使用工作的实施意见》精神，瞄准国家确定的交通、能源等重点项目，科学设计项目方案，加快项目立项和前期手续办理。明确各部门主体责任，按照“谁举债、谁负债”的原则，认真做好债券项目谋划储备、设施建设、资金支出等工作，确保债券资金能够争来、用好。在此基础上，进一步完善政府债务化解方案、应急处置预案等制度文件，切实强化债务风险管理。**四是**充分发挥财会监督职能。将监督工作由事后监督为主向事前预防、事中管控转变，同时健全与巡视巡察、纪检监察、审计监督的协同联动机制，促进资金规范高效使用。

（五）以普惠人民为“本”，持续改善民生

坚持发展成果由人民共享理念，持续加大财政投入，以更多的“真金白银”精准补齐民生短板。**一是落实就业优先政策。**统筹用好就业补助资金、职业技能培训资金等，加大对重点群体就业的帮扶，推动稳住就业基本盘子。**二是促进教育高质量发展。**加大教育财政投入，支持城内第二小学、第三小学、第二中学等学校改扩建工作，进一步改善我县中小学办学条件。**三是稳步提高社会保障水平。**进一步落实各项社保护面任务，支持机关事业单位养老保险制度改革，积极助力改革完善社会救助制度，继续做好困难群众救助工作。**四是推进“健康大城”建设。**慎终如始做好疫情防控相关资金保障工作，支持传染病医院建设及与京津知名三甲医院联合办医等工作，让老百姓分享更多改革发展成果。

各位代表，“依法行政、为民理财”是我们的初心和使命，

面对前所未有的收支平衡压力和挑战，我们将在人大代表、政协委员及社会各界的监督和支持下，切实把县委、县政府的各项决策部署转化为推动大城创新发展的生动实践，完成好全年预算目标和各项财政发展改革任务，在推进我县“经济强县、大美大城”目标、加快大城经济社会高质量发展的征程中继续书写崭新篇章！